



АДМИНИСТРАЦИЯ
УССУРИЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.09.2020

№ 2740

г. Уссурийск

Об утверждении
основных направлений
долговой политики
Уссурийского городского
округа на 2020 год и плановый
период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьями 107.1, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Уссурийского городского округа, на основании соглашения от 24 января 2020 года № 26 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на 2020 год»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Уссурийского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

2. Управлению информатизации и организации предоставления муниципальных услуг администрации Уссурийского городского округа (Панченко) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа.

И.о. главы Уссурийского
городского округа



Е.А. Шелкопляс

047821

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Уссурийского городского округа
от 30.09.2020 № 240

Основные направления долговой политики
Уссурийского городского округа на 2020 год и плановый период
2021 и 2022 годов

I. Общие положения

Основные направления долговой политики Уссурийского городского округа (далее – долговая политика, городской округ) основаны на приоритетных направлениях по сокращению дефицита бюджета городского округа, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств и снижению муниципального долга с учетом преемственности целей и задач, заложенных в основных направлениях государственной долговой политики Российской Федерации.

Долговая политика непосредственно связана с бюджетным процессом городского округа и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств.

II. Итоги реализации долговой политики городского округа
в 2017-2019 годах

По итогам исполнения бюджета городского округа за 2017-2019 годы ограничения по уровню дефицита, параметров предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, соблюдены.

Долговая политика городского округа была направлена на минимизацию объема муниципального долга.

Вид долгового обязательства	Валюта обязательства	Муниципальный долг на 01.01.2018	Муниципальный долг на 01.01.2019	Муниципальный долг на 01.01.2020
1	2	3	4	5
1. Кредиты, полученные от кредитных организаций	руб.	0,00	0,00	0,00
2. Бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации	руб.	0,00	0,00	0,00
3. Муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг	руб.	0,00	0,00	0,00
4. Муниципальные гарантии по обязательствам третьих лиц	руб.	0,00	0,00	0,00
Всего по долговым обязательствам	х	0,00	0,00	0,00

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

К основным факторам, определяющим характер и направления долговой политики городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, будут относиться:

а) влияние рисков ухудшения экономической ситуации, что может привести к снижению доходов, ухудшению динамики основных экономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста;

б) состояние финансового (долгового) рынка;

в) изменения федерального законодательства, уменьшающие объем доходов и (или) увеличивающие объем расходов бюджета городского округа.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа планируется реализовывать мероприятия, направленные на увеличение поступления доходов, оптимизацию расходов бюджета городского округа.

В 2020 - 2022 годах планируется привлекать заемные средства в бюджет городского округа целях финансирования дефицита бюджета городского округа.

При необходимости получения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета городского округа будет осуществляться взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по Приморскому краю. Данный инструмент, несмотря на его краткосрочность, является хорошей альтернативой поддержания ликвидности бюджета городского округа в случае возникновения временных кассовых разрывов в течение финансового года.

Муниципальные гарантии городского округа предоставляются в целях реализации основных задач социально-экономического развития городского округа, а также поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории городского округа. Для минимизации бюджетных рисков и в целях недопущения роста общего объема муниципального долга будет продолжено проведение сдержанной политики в отношении предоставления муниципальных гарантий городского округа.

IV. Цели и задачи долговой политики городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основной целью долговой политики городского округа в предстоящем периоде будет являться эффективное управление муниципальным долгом городского округа для обеспечения сбалансированности бюджета

при сохранении высокого уровня долговой устойчивости. Деятельность по достижению данной цели состоит в организации привлечения, погашения и обслуживания муниципального долга.

Для достижения указанных целей необходимо обеспечить решение следующих задач:

- а) обеспечение финансирования дефицита бюджета городского округа путем привлечения заемных средств на выгодных для городского округа условиях;
- б) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- в) минимизация стоимости муниципальных внутренних заимствований;
- г) обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам городского округа в полном объеме в установленные сроки;
- д) обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- е) оценка потенциальных рисков, а также минимизация рисков наступления гарантийных случаев по предоставленным муниципальным гарантиям;
- ж) повышение прозрачности управления муниципальным долгом путем обеспечения доступности информации о муниципальном долге.

V. Инструменты реализации долговой политики городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрены долговые инструменты, которые могут быть использованы городским округом в целях проведения успешной и рациональной долговой политики.

Инструментами, используемыми при решении задач привлечения заемных средств в текущих экономических условиях для реализации

долговой политики городского округа, могут быть:

а) муниципальные ценные бумаги городского округа, выпускаемые в форме облигаций;

б) привлечение кредитов от кредитных организаций;

Данный инструмент долговой политики является наиболее гибким и мобильным, позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости - привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности в пределах достаточно продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов;

в) бюджетный кредит, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета;

В программе муниципальных заимствований городского округа может быть предусмотрена возможность привлечения бюджетного кредита, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

Вместе с тем привлечение бюджетных кредитов обусловлено необходимостью принятия жестких условий их предоставления, установлением ограничений по исполнению местного бюджета.

Получение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации в 2020 - 2022 годах рассматривается во взаимосвязи с политикой Правительства Российской Федерации, Правительства Приморского края по оказанию поддержки муниципальным образованиям на возвратной основе.

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалась сбалансированность местного бюджета, а структура платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга была равномерной и не имела пиков платежей в отдельном финансовом году.

VI. Анализ рисков для бюджета городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск роста процентной ставки - вероятность увеличения расходов бюджета городского округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки;

риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств;

риск снижения ликвидности - отсутствие в бюджете городского округа средств для полного исполнения обязательств в срок, в том числе недостаток денежных средств для своевременных долговых платежей;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет городского округа на финансирование расходных обязательств бюджета городского округа;

риск наступления гарантийного случая - неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы городским округом.

Важная роль отводится планированию долговых обязательств,

связанных с их привлечением и обслуживанием. При планировании муниципальных заимствований городского округа должны учитываться экономические возможности по мобилизации ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на финансовых рынках.

С целью снижения вышеуказанных рисков в рамках реализации долговой политики необходимо осуществлять:

мониторинг исполнения бюджета городского округа, снижение рисков неисполнения доходной части бюджета путем уточнения прогноза поступлений доходов с учетом реальной ситуации по поступлению доходов в текущем финансовом году;

мониторинг состояния муниципального долга и на его основе планирование муниципальных внутренних заимствований и расходов на обслуживание муниципального долга;

мониторинг конъюнктуры финансового рынка, оптимизацию структуры муниципального долга, проведение рефинансирования, досрочного погашения долговых обязательств.
